

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O MORSKOM RIBARSTVU, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O MORSKOM RIBARSTVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O MORSKOM RIBARSTVU

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o morskom ribarstvu, sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010. – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Važeći Zakon o morskom ribarstvu (Narodne novine, broj 81/2013, u daljnjem tekstu: Zakon) stupio je na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Vlada Republike Hrvatske je na 117. sjednici, održanoj 26. rujna 2013. godine, donijela Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. i Mjere za smanjenje deficita. Jedna od predviđenih mjera je "Transformacija Državnog inspektorata.

Obzirom na izmjenu stvarne nadležnosti za obavljanje poslova Državnog inspektorata potrebno je pokrenuti postupak izmjene posebnih zakona radi utvrđivanja stvarne nadležnosti za obavljanje preuzetih inspekcijskih poslova što se odnosi i na Zakon o morskom ribarstvu. Slijedom toga pristupilo se izmjeni odredbi ovog Zakona.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Za provedbu predloženog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje izmjena ovog Zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno provedbi mjera „Transformacija državnog inspektorata“ koja je predviđena reformskim i drugim mjerama fiskalne konsolidacije za razdoblje 2014.-2016. godine. Zbog ukidanja Državnog inspektorata od dana 01. siječnja 2014. godine, u cilju reguliranja inspekcijskih poslova koji se odnose promet ribom i drugim morskim organizmima od strane ministarstva nadležnog za poljoprivredu, nužno je ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku kako ne bi nastale pravne praznine, odnosno pravna nesigurnost.

Slijedom navedenog, a u skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/2013), predlaže se donošenje izmjena Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjenama Zakona o morskom ribarstvu.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJI SE MIJENJAJU

Uz Prijedlog za donošenje zakona o izmjenama Zakona o morskom ribarstvu, prilaže se tekst odredbi Zakona o morskom ribarstvu (Narodne novine, broj 81/2013) koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O MORSKOM RIBARSTVU

Članak 1.

U Zakonu o morskom ribarstvu (Narodne novine broj 81/2013) u članku 5. stavku 2. riječi: “Državni inspektorat” brišu se.

Članak 2.

U članku 6. stavku 3. riječi: “ Državni inspektorat” brišu se.

Članak 3.

U članku 64. stavku 5. riječi: “gospodarski inspektori Državnog inspektorata” zamjenjuju se riječima: “ viši ribarski inspektori i ribarski inspektori”

Članak 4.

U članku 67. stavku 1. riječi:“i gospodarski inspektori Državnog inspektorata” brišu se.

Članak 5.

U članku 69. stavku 3. riječi:“i gospodarski inspektor Državnog inspektorata” brišu se.

Članak 6.

U članku 71. stavku 4. riječi:“i glavnog inspektora Državnog inspektorata” brišu se.

Članak 7.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječanja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Izmjene članka 5. stavka 2. nužne su radi terminološkog usklađivanja naziva tijela koje je nadležno za provedbu Zakona, obzirom da će poslove gospodarskih inspektora Državnog inspektorata obavljati ribarski inspektori.

Uz članke 2. do 6.

Izmjene članka 2. do 6. nužne su radi terminološkog usklađivanja naziva tijela.

Uz članak 7.

Ovaj članak propisuje stupanju na snagu Zakona .

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

- (1) Nadležno tijelo za provedbu uredbi iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona je Ministarstvo.
- (2) Uz nadležno tijelo iz stavka 1. ovoga članka za provedbu ovoga Zakona i uredbi iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona nadležni su ministarstvo nadležno za financije, ministarstvo nadležno za pomorstvo, ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, Državni inspektorat, te ministarstvo nadležno za obranu, svako u svojem djelokrugu.
- (3) Vlada Republike Hrvatske će propisati uredbom provedbu uredbi iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona.
- (4) Za upravljanje i kontrolu provedbe mjera strukturne politike operativnog programa za ribarstvo nadležna tijela utvrđuju se odlukom Vlade Republike Hrvatske.
- (5) Vlada Republike Hrvatske temeljem uredbi iz članka 1. stavka 1. donosi sljedeće dokumente na prijedlog Ministarstva:
 - Planove upravljanja ribolovnim resursima;
 - Nacionalni program prikupljanja podataka;
 - Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva;
 - Operativni program ribarstva;
 - Višegodišnji nacionalni program razvoja akvakulture.

Članak 6.

- (1) Ministarstvo za potrebe provedbe ovoga Zakona i uredbi iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona:
 - osigurava provedbu i obavlja nadzor nad provedbom ovoga Zakona,
 - izrađuje i koordinira pripremu očitovanja i mišljenja radi sudjelovanja u radu radnih tijela i stručnih odbora institucija Europske unije u području ribarstva,
 - prati rad i obavlja nadzor nad radom pristupne točke za elektroničku razmjenu podataka u području ribarstva,
 - imenuje osobe za kontakt za elektroničku razmjenu podataka sukladno uredbama iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona i ostale osobe za kontakt prema institucijama Europske unije.
- (2) Ministarstvo nadležno za financije, Carinska uprava i ministarstvo nadležno za pomorstvo zajednički s Ministarstvom uspostavljaju, provode i izvještavaju o provedbi sustava Europske unije za sprječavanje, smanjivanje i uklanjanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova u dijelu uvoza proizvoda ribarstva na teritoriju Republike Hrvatske.
- (3) Ministarstvo nadležno za pomorstvo, ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, ministarstvo nadležno za zaštitu prirode, Državni inspektorat te ministarstvo nadležno za obranu provode inspekcijski nadzor u okviru svoje nadležnosti.

Članak 64.

- (1) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavljaju viši ribarski inspektori i ribarski inspektori (u daljnjem tekstu: inspektori) te drugi državni službenici koje za to ovlasti ministar.
- (2) Ovlaštene osobe ministarstva nadležnog za pomorstvo i policijski službenici Ministarstva unutarnjih poslova, kao ovlaštene osobe, obavljaju inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega na području ribolovnog mora.
- (3) Ovlaštene osobe Obalne straže Republike Hrvatske obavljaju inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega na području zaštićenog ekološko-ribolovnog pojasa Republike Hrvatske, odnosno gospodarskog pojasa Republike Hrvatske kada Hrvatski sabor proglasi i ostale sadržaje isključivoga gospodarskog pojasa u skladu s Glavom IV. Pomorskog zakonika.
- (4) Ovlaštene osobe Obalne straže Republike Hrvatske mogu obavljati inspekcijski nadzor u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske, ako postoji osnovana sumnja o kršenju odredbi ovoga Zakona, a inspektori i ovlaštene osobe iz stavka 1. ovoga članka nisu nazočni ili nisu u mogućnosti intervenirati.
- (5) Gospodarski inspektori Državnog inspektorata obavljaju inspekcijski nadzor prema ovom Zakonu i propisima donesenim na temelju njega, kao i posebnim propisima u dijelu koji se odnosi na promet riba i drugih morskih organizama.
- (6) Veterinarski inspektori ministarstva nadležnog za poslove veterinarstva prema ovom Zakonu i propisima donesenim na temelju njega, kao i drugim posebnim propisima u dijelu koji se odnosi na kriterij svježine kojom se riba obzirom na zdravstvenu ispravnost proglašava neprikladnom za prehranu ljudi.

Članak 67.

- (1) Ako nade da je povrijeđen ovaj Zakon ili drugi propis donesen na temelju njega, inspektori i gospodarski inspektori Državnog inspektorata su ovlašteni:
 1. rješenjem narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka i odrediti primjereni rok za njihovo otklanjanje,
 2. rješenjem zabraniti stavljanje na tržište ili povlačenje sa tržišta riba i drugih morskih organizama,
 3. izreći mjeru opreza privremene obustave djelatnosti sukladno posebnom zakonu koji regulira prekršaje,
 4. utvrditi da fizička ili pravna osoba djelomično ili u potpunosti ne udovoljava uvjetima propisanih ovim Zakonom ili propisima donesenim na temelju njega,
 5. podnijeti nadležnom tijelu prijavu zbog kaznenog djela, optužni prijedlog, prekršajni nalog i obvezni prekršajni nalog te izreći ovim Zakonom utvrđenu prekršajnu kaznu,
 6. izdati obvezni prekršajni nalog,
 7. naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja,
 8. poduzeti i druge mjere, odnosno izvršiti druge radnje za koje je posebnim propisom ovlašten.
- (2) Poslove iz stavka 1. točaka 4., 5., 6. i 7. ovoga članka mogu obavljaju i ostale ovlaštene osobe iz članka 64. ovoga Zakona.

Članak 69.

- (1) Inspekcijske poslove u prvom stupnju obavljaju inspektori.
- (2) Inspektor je u obavljanju inspekcijskog nadzora samostalan te vodi postupak, donosi rješenja i poduzima mjere u okviru prava, dužnosti i ovlasti utvrđenih ovim Zakonom i drugim propisima.
- (3) Protiv rješenja koja na temelju ovoga Zakona donosi inspektor i gospodarski inspektor Državnog inspektorata nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Pokretanje upravnog spora ne odgađa izvršenje rješenja.

Članak 71.

- (1) Godišnji plan rada inspekcije donosi ministar.
- (2) Plan rada izrađuje se na temelju analize rizika i postojećih podataka.
- (3) Plan rada obvezno sadrži uz aktivnosti inspekcije i odgovarajuće dijelove planova inspekcije i nadzora ostalih tijela iz članka 64. ovoga Zakona.
- (4) Ministar donosi plan iz stavka 1. ovoga članka uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za sigurnost plovidbe, ministra unutarnjih poslova i ministra nadležnog za obranu i glavnog inspektora Državnog inspektorata.